

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	Vrijdag 3 juli 2026
Nummer op agenda:	7
Doel van agendering:	Besluitvormend
Bijlagen:	1
Auteur:	Dhr. S. de Vries (directiesecretaris)
Portefeuillehouder:	Mevr. Siersema
Onderwerp:	Ontwikkelpun ODG 2026-2030

Verzoek aan het bestuur

1. Het Ontwikkelpun ODG 2026-2030 vaststellen.

Samenvatting

In 2025 heeft het Algemeen Bestuur de directie van ODG opdracht gegeven om een ontwikkelplan op te stellen, waarin de verdere ontwikkeling van de organisatie in de jaren 2026-2030 wordt beschreven. Het plan bundelt en ordent bestaande aanbevelingen en opgaven uit onderzoeken en rapporten, en brengt deze samen in een toekomstvisie op ODG en de wijze waarop deze visie vormgegeven wordt. De organisatie heeft zich in de afgelopen jaren sterk ontwikkeld, tegelijk zijn deelnemers, bestuur en directie van mening dat verdere stappen nodig zijn om de taakuitvoering en bedrijfsvoering te verstevigen. De daarvoor benodigde activiteiten zijn samengevoegd in een aantal ontwikkellijnen, die via een programmatische aanpak worden opgepakt.

Het ontwikkelplan is primair opgesteld als agendavormend document voor bestuur en organisatie - inclusief bijbehorende ambtelijke afstemming en bestuurlijke besluitvorming - en is daarmee geen uitgewerkt project- of programmaplan met kostenparagraaf. Gedurende de looptijd van het ontwikkelplan worden de activiteiten en planning in samenspraak met de deelnemers geëvalueerd en waar nodig bijgesteld. Het bestuur wordt tussentijds op de hoogte gehouden van de voortgang.

Het Ontwikkelpun ODG 2026-2030 is opgesteld in verschillende fasen, waarbij afstemming met Algemeen- en Dagelijks Bestuur en de voorbereiding met de ambtelijke adviseurs heeft plaatsgevonden. Het Dagelijks Bestuur heeft op 12 juni 2026 ingestemd met het ontwikkelplan en heeft besloten om het plan voor vaststelling door te leiden naar het Algemeen Bestuur, na een bespreking van de ambtelijk adviseurs van de AB-leden in het VTH-platform op 18 juni 2026. De vragen en opmerkingen van de leden van het VTH-

platform hebben geleid tot aanpassingen en extra verduidelijking van de tekst van het ontwikkelplan.

Toelichting

Aanleiding

In 2025 heeft het Algemeen Bestuur geconcludeerd dat het noodzakelijk is dat de ODG in de komende jaren stappen gaat zetten in haar ontwikkeling. De basis voor deze conclusie werd gevormd door een aantal recente rapportages en wijzigingen; onder meer het Organisatieplan 2024-2029 (uit 2024), het visitatierapport (2025), de afkondiging van de robuustheidscriteria (2023), de invoering van de Omgevingswet (2024) en de evaluatie van de financieringssystematiek (2024).

De opdracht van het Algemeen Bestuur was om in het ontwikkelplan de volgende onderdelen terug te laten komen, waarbij bovengenoemde rapporten en planvorming als brondocumenten gelden:

- Een visie op de toekomst van de organisatie;
- Beschrijving van de ontwikkelopgave;
- Inzicht in de voorziene aanpak inclusief momenten van bestuurlijke besluitvorming.

Het Algemeen Bestuur heeft besloten om een agendastellend en richtinggevend document op te laten stellen, waarlangs organisatie, deelnemers en bestuur in de komende jaren thema's zal oppakken, bespreken en voorbereiden voor bestuurlijke besluitvorming. Het bestuur heeft verder gevraagd om geen uitgewerkt project- of programmaplan met kostenparagraaf op te stellen, maar vooral inzicht en richting te bieden. Een aanvullende wens was om het ontwikkelplan te hanteren als 'warme overdracht' van het huidige Algemeen Bestuur aan de opvolgers die na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2026 aantreden (medio september 2026).

In 2025 en 2026 is uitvoering gegeven aan het opstellen en afstemmen van het Ontwikkelplan 2026-2030.

Doelstelling

Vaststelling van het Ontwikkelplan ODG 2026-2030.

Context

Op grond van artikel 13, lid e is het Algemeen Bestuur belast met het nemen van besluiten over de kaders waarbinnen de Omgevingsdienst Groningen functioneert.

Overwegingen

Inhoud en doelstellingen Ontwikkelplan ODG 2026-2030

Het Ontwikkelplan ODG 2026-2030 bevat een toekomstvisie op de organisatie en de ontwikkellijnen waarlangs de ODG deze wil oppakken. Bijgevoegd is een beschrijving van de verwachte activiteiten, planning, governance en mogelijke financiële effecten. Daarmee kan het ontwikkelplan worden gehanteerd als meerjarenagenda voor organisatie, deelnemers en bestuur. Een nevendoeel is het gebruik van het ontwikkelplan als 'warme overdracht' van het huidige Algemeen Bestuur naar de bestuursleden die in de periode 2026-2030 het bestuur van de ODG zullen vormen. Ten slotte wordt het ontwikkelplan als reactie op het visitatierapport gehanteerd.

Toekomstvisie

De toekomstvisie in het concept Ontwikkelplan ODG 2026-2030 omvat drie rollen die de dienst zal vervullen. Naast het adequaat en betrouwbaar uitvoeren van de VTH-taken gaat het enerzijds om de rol als kennis- en strategisch partner van de deelnemers op het gebied van milieu en anderzijds om de rol als stelselactor en ketenpartner.

Ontwikkellijnen

De realisatie van bovengenoemde toekomstvisie verloopt langs vijf ontwikkellijnen, waarin de verwachte activiteiten worden gebundeld. Het gaat om de volgende ontwikkellijnen:

1. Milieueffect door effectieve inzet VTH;
2. Informatiemanagement op orde;
3. Uniformiteit, mandaat, besturing en relaties;
4. Toekomstproof financieren en verantwoorden;
5. Borgen en ontwikkelen talent en ontwikkelkracht.

Aanpak van de realisatie

De uitvoering van de activiteiten, die onderdeel zijn van de ontwikkellijnen, zal op een programmatische wijze worden aangepakt. Door deze aanpak is de impact op de staande organisatie beperkt, wordt focus aangebracht en is de sturing en verslaglegging beter geborgd. Per onderwerp zal verdere afstemming binnen de organisatie en (waar nodig) met de deelnemers en/of bestuur plaatsvinden, zo nodig aangevuld met bestuurlijke besluitvorming. Op een aantal (met name bedrijfsvoerings-) thema's is al gestart met de uitvoering van activiteiten.

Governance en planning

In de bijlagen bij het ontwikkelplan is de inrichting van de governance opgenomen, naast een hoofdlijnenplanning. In de planning is te zien in welke periode de activiteiten worden uitgevoerd, ook is opgenomen over welke onderwerpen bestuurlijke besluitvorming aan de orde is. De verantwoording over de voortgang vindt plaats via de reguliere planning- en controlcyclus, aanvullend wordt het bestuur in de vergaderingen op de hoogte gebracht.

Indicatie kosten en dekking

De kosten voor de uitvoering van het ontwikkelplan worden gedekt vanuit de overhead binnen de bestaande (meerjaren) begroting van de ODG. Bij vaststelling van het Ontwikkelplan ODG 2026-2030 zal geen verzoek voor extra financiële middelen worden voorgelegd aan het bestuur. De verwachting is wel dat de uitvoering van het plan tot financiële consequenties voor de deelnemers ofwel prioriteringsvraagstukken met zich meebrengt. Als bepaalde ontwikkellijnen leiden tot financiële consequenties, dan worden deze separaat aan het bestuur worden voorgelegd. De conceptplanning geeft een indicatie van wanneer deze beslismomenten verwacht worden.

Totstandkomingsproces

In de vergaderingen van het Algemeen Bestuur in de tweede helft van 2025 zijn enkele van de ontwikkelopgaven besproken, waarna in de vergadering op 11 december doel en inhoud van het ontwikkelplan zijn vastgesteld. Tijdens de heidag van het Algemeen Bestuur op 5 februari 2026 zijn de hoofdlijnen van de toekomstvisie en de vijf ontwikkellijnen opiniërend besproken, waarbij de leden unaniem aangaven zich te herkennen in de visie en opgaven. De opmerkingen van het Algemeen Bestuur en de ambtelijke adviseurs van de deelnemers zijn meegenomen in de conceptversie van het ontwikkelplan.

Het concept-ontwikkelplan is op 23 april 2026 opiniërend binnen het Dagelijks Bestuur besproken, na een voorbereidende ambtelijke sessie. De feedback van de ambtenaren en DB-leden is vervolgens verwerkt en voor instemming voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur op 12 juni 2026. Het Dagelijks Bestuur heeft besloten om het plan voor vaststelling door te leiden naar het Algemeen Bestuur in de vergadering op 3 juli 2026, na een bespreking van de ambtelijk adviseurs van de AB-leden in het VTH-platform op 18 juni 2026. De vragen en opmerkingen van de leden van het VTH-platform hebben geleid tot aanpassingen en extra verduidelijking van de tekst van het ontwikkelplan.

Advies

Het Dagelijks Bestuur wordt geadviseerd om in te stemmen met het Ontwikkelplan ODG 2026-2030.

Financiële consequenties

Zie onder 'Overwegingen'.

Kanttelingen en risico's

N.v.t.

Vervolg

Na de vaststelling door het Algemeen Bestuur wordt uitvoering gegeven aan de ontwikkelijnen in het Ontwikkelplan ODG 2026-2030. Ook volgt uitgebreide interne communicatie om medewerkers actief bij de uitvoering te betrekken. De nieuwe leden van het Algemeen Bestuur zullen vanaf september worden geïnformeerd over de inhoud van het plan en de thema's zullen terugkomen op de termijnagenda van de bestuursvergaderingen.

Gedurende de looptijd van het ontwikkelplan worden de activiteiten en planning in samenspraak met de deelnemers geëvalueerd en waar nodig bijgesteld. Het bestuur wordt tussentijds op de hoogte gehouden van de voortgang.

Relevante besluitvorming

-			
---	--	--	--

Bijlagen

AB 07a	Ontwikkelplan ODG 2026-2030
--------	-----------------------------